

26.03.19

Заключение

об оценке проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общие сведения:

Наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации: управление благоустройства администрации города Нижнего Новгорода.

Наименование регулирующего акта: решение городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденные решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272» (далее - Проект).

2. Описание существующей проблемы:

Причины вмешательства (На решение какой проблемы направлено рассматриваемое регулирование?): Причина (источник) возникновения проблемы в сфере регулирования - ненадлежащее содержание территории муниципального образования г.Н.Новгорода, территории расположенной на земельных участках, право собственности на которые не разграничено. Проблема устойчива во времени. Урегулирование вопроса определения границ прилегающих территорий без принятия нормативного правового акта (без дополнительного вмешательства), невозможно. Устранить проблему возможно, путем внесения изменений в действующие Правила. Цель регулирования - устранение, минимизация негативного воздействия выявленной проблемы.

Причина (источник) возникновения проблемы в сфере регулирования - отсутствие требований к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода. Проблема устойчива во времени. Урегулирование вопроса требований к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода без принятия нормативного правового акта (без дополнительного вмешательства), невозможно. Устранить проблему возможно путем внесения изменений в действующие Правила. Цель регулирования - устранение, минимизация негативного воздействия выявленной проблемы.

Цель введения акта: Целью введения акта является, установление новых обязанностей для субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка - субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязанностей предусматривающих возникновение расходов связанных с содержанием прилегающей территории и расходов связанных с содержанием контейнерных площадок на территории муниципального образования г.Н.Новгорода. Представленный Проект разработан с целью реализации пункта 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 5 прим.1 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 N 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" в части определения границ прилегающей территории, на которых должны обеспечиваться чистота и порядок. Правилами установлены субъекты отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка. Согласно Правилам, субъектам надлежит содержать принадлежащие им территории, а также прилегающие территории общего пользования. Однако, в действующих Правилах границы прилегающих территорий не определены, соответственно норма неисполнима на практике. В связи с чем, возникла потребность в урегулировании вопросов определения границ прилегающих территорий, на которых должны обеспечиваться работы по содержанию. Согласно требованиям законодательства, при определении границ прилегающей территории необходимо учитывать: предельные (максимальные) параметры границ прилегающих территорий, установленные пунктом 7 статьи 5 прим. 1 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 N 144-З «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области»; начальные границы

прилегающей территории, установленные пунктом 1 статьи 5 прим 1, №144-З; прямой запрет на участие собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах в содержании прилегающих территорий, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов (п. 13 ч. 2 ст. 45.1, №131-ФЗ). Параметры границ территории, прилегающей к прочим объектам, устанавливаются следующим образом: начальные границы - согласно п.1 ст.5 прим.1, №144-З; максимальные границы - согласно подпункту 1 п.7 ст.5 прим.1, №144-З. Руководствуясь требованиями законодательства Правила дополнены разделами 16, 17. Раздел 16 содержит норму, устанавливающую обязанность финансового участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах) в содержании прилегающей территории. Раздел 17 содержит норму определяющую границы прилегающих территорий в соответствии с предельными (максимальными) параметрами границ прилегающих территорий общего пользования.

В соответствии с п.3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра" органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. Пунктом 5 ст.9 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" предусмотрено, что тип ограждения, размеры контейнерных площадок, количество контейнеров, бункеров-накопителей, урн определяются органом местного самоуправления самостоятельно в соответствии с установленными им нормативами и генеральной схемой очистки территории населенного пункта. Указанным пунктом также определено, что места размещения (оборудования) контейнерных площадок, бункеров-накопителей, индивидуальные проекты (эскизы) контейнерных площадок согласуются с уполномоченным органом местного самоуправления и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей. В целях актуализации нормативной базы в сфере благоустройства, а также приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства, Проектом решения предлагается дополнить п.1.10 Правил определениями понятий "места отдыха населения" и "площадки для установки контейнеров", а пункт 4.5.4 Правил дополняется новыми абзацами, содержащими описание требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок. Проект подготовлен в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды для жителей города Нижнего Новгорода, определяющей комфортность проживания на территории города Нижнего Новгорода. Актуализация муниципальной нормативной базы в сфере благоустройства позволит упорядочить работу по качественному содержанию объектов благоустройства, что положительно скажется на внешнем облике города Нижнего Новгорода, улучшит комфорт и безопасность проживания граждан.

Риски, связанные с текущей ситуацией: Текущая ситуация не позволяет реализовать на практике требования установленные действующими Правилами благоустройства территории муниципального образования г.Н.Новгород и как следствие - невозможность обеспечения чистоты и порядка на территории г.Н.Новгорода.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято: Будет не урегулирован вопрос определения предельных границ прилегающих территорий, что в свою очередь приведет к невозможности формирования схем границ прилегающих территорий и отсутствию организации процесса непосредственного осуществления полномочий по содержанию прилегающей территории субъектами отношений в сфере

обеспечения чистоты и порядка и выполнению требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие: Проект оказывает воздействие на хозяйствующие субъекты, на которых Правилами благоустройства возлагаются обязанности по содержанию прилегающей территории общего пользования, среди которых субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования: поскольку предметом регулирования является нормативный правовой акт, устанавливающий новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающий возникновение расходов связанных с содержанием прилегающей территории и контейнерных площадок, значит цель регулирования - это недопущение принятия избыточных мер по отношению к хозяйствующим субъектам в части обеспечения чистоты и порядка, на территории муниципального образования г.Н.Новгород

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования: действующее регулирование неэффективно, поскольку норма возлагающая на хозяйствующие субъекты обязанность по содержанию прилегающей территории, без дополнительного правового регулирования, неисполнима. Предлагаемое регулирование обосновано, поскольку предлагаемые Проектом параметры границ (м.) прилегающих территорий не превышают параметры прилегающих территорий установленные Законом субъекта РФ.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: Вариант невмешательства не позволит достигнуть поставленную цель. Правилами установлены субъекты отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка. Согласно Правилам, субъектам надлежит содержать принадлежащие им территории, а также прилегающие территории общего пользования. Однако, в действующих Правилах границы прилегающих территорий не определены, соответственно норма неисполнима на практике. В связи с чем, возникла потребность в урегулировании вопросов определения границ прилегающих территорий, на которых должны обеспечиваться работы по содержанию.

Совершенствование применения существующего регулирования: Проект разработан путем совершенствования применения существующего регулирования. Такой вариант является возможным, для достижения поставленной цели.

Саморегулирование: Саморегулирование в указанных целях, невозможно. Для определения предельных границ прилегающих территорий и формирования требований к обустройству контейнерных площадок требуется разработка настоящего Проекта.

Прямое регулирование: вариант прямого регулирования, без разработки настоящего Проекта не позволит достигнуть поставленную цель.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели? Для достижения поставленной цели потребуются разработка и утверждение правовых актов администрации г.Н.Новгорода утверждающих Схемы границ прилегающих территорий. Формирование и утверждение Схем возможно исключительно после принятия настоящего Проекта.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно): Экспертной группой проводились специальные исследования данной проблемы. По результатам проведенных исследований - финансовая нагрузка на хозяйствующие субъекты допустимая и обоснованная.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации: Консультации проводились путем сбора мнений участников посредством электронной почты, получения мнений на бумажном носителе. По результатам проведенных публичных консультаций мнений участников не поступало. Участники публичных консультаций – физические и юридические лица, в том числе общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертные организации.

Основные результаты консультаций: В связи с тем, что по результатам проведенных публичных консультаций мнений участников не поступало, Проект сохраняет свою первоначальную структуру и содержание.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых муниципальных нормативных правовых актов, признание утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов, внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, сохранение действующего режима регулирования): выбранный вариант регулирующего решения – принятие новых муниципальных нормативных правовых актов.

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта: расходы бюджета города Нижнего Новгорода сократятся. У субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с введением обязанностей по содержанию прилегающей территории, требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок возникают издержки, в связи с дополнительными финансовыми расходами.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: негативные последствия применения соответствующего варианта маловероятны, поскольку за не соблюдение вводимой Проектом нормы, виновные лица несут административную ответственность.

Период воздействия Долгосрочный

(кратко-, средне- или долгосрочный)

7. Информация об исполнителях:

Андреева Ольга Владимировна, 4304076,
o.andreeva@admgor.nnov.ru

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя)

Ухабин Роман Николаевич
(подпись руководителя структурного подразделения (территориального органа) администрации)